

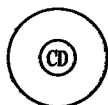
FRANCISCO GÓMEZ SIERRA

BIBLIOTECA
ENRIQUE LOW MURTRA

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA

ANOTADA

VIGÉSIMA NOVENA EDICIÓN



**LEYER**



ÍNDICE GENERAL

Abreviaturas.....	VII
Notas y advertencias	IX
Estructura general de la Constitución Política de Colombia	XXVII
Preámbulo.....	1

**Título I
DE LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES**

Forma y caracteres del Estado	5
Fines esenciales del Estado y misión de las autoridades.....	6
Soberanía popular	6
Supremacía normativa de la Constitución	6
Primacía de los derechos de la persona y protección de la familia	11
Principio de responsabilidad jurídica de los particulares y los servidores públicos.....	11
Reconocimiento y protección de la diversidad étnica y cultural.....	11
Protección de los bienes culturales y los recursos naturales	12
Principios orientadores de las relaciones exteriores.....	12
Idioma oficial, lenguas y dialectos	12

**Título II
DE LOS DERECHOS, LAS GARANTÍAS Y LOS DEBERES**

**CAPÍTULO I
De los Derechos Fundamentales**

Derecho a la vida y prohibición de la pena de muerte.....	15
Prohibición de torturas y desaparición forzada.....	22
Igualdad ante la ley y las autoridades y protección de personas con debilidad manifiesta.....	22
Derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica	28
Derecho a la intimidad, al buen nombre, <i>habeas data</i> , inviolabilidad de correspondencia y documentos privados	29
Derecho al libre desarrollo de la personalidad.....	35
Prohibición de esclavitud, servidumbre y trata de personas.....	36
Libertad de conciencia	37
Libertad de cultos e igualdad de confesiones religiosas.....	37
Libertad de opinión, prensa e información.....	40
Derecho a la honra	41
Derecho a la paz.....	41
Derecho de petición	42
Libertad de locomoción y domicilio.....	44
Derecho al trabajo.....	44

Libertad de profesiones y oficios	45
Libertad de enseñanza	47
Derecho a la libertad.....	47
Debido proceso, legalidad, favorabilidad, derecho de defensa y presunción de inocencia.....	53
Habeas corpus.....	57
Doble instancia y prohibición de reforma en perjuicio	60
Procedimiento en caso de flagrancia.....	60
Inmunidad penal	62
Prohibición de destierro, confiscación y prisión perpetua. Extinción de dominio	62
Extradición	63
Derecho de asilo.....	66
Derecho de reunión y manifestación	66
Derecho de asociación	66
Derecho de asociación sindical	66
Derechos políticos del ciudadano.....	69
Pedagogía constitucional.....	70

CAPÍTULO II

De los Derechos Sociales, Económicos y Culturales

Protección de la familia, matrimonio, divorcio y estado civil de las personas.....	71
Igualdad y protección de la mujer y el embarazo	72
Derechos fundamentales de los niños.....	73
Protección y formación integral de adolescentes	75
Derechos de las personas de la tercera edad	75
Protección de discapacitados	76
Derecho a la seguridad social integral.....	77
Servicio de salud y saneamiento ambiental	80
Derecho de los niños a la protección o seguridad social por parte del Estado	90
Derecho a vivienda digna	90
Derecho a la recreación, el deporte y la utilización del tiempo libre	91
Protección del trabajo y de los trabajadores.....	91
Derecho a la capacitación laboral.....	93
Negociación colectiva y conciliación de conflictos laborales	94
Derecho de huelga	95
Cogestión de las empresas	96
Propiedad privada y expropiación por motivo de utilidad pública o interés social	96
Expropiación sin previa indemnización.....	102
Acceso a la propiedad y enajenación de la propiedad accionaria del Estado.....	102
Protección de la propiedad intelectual.....	102
Donaciones con fines de interés social	105
Protección de los bienes de uso público, interés cultural, histórico y comunitario	105
Protección a los trabajadores agrarios	106
Protección a la producción de alimentos	106

INDICE GENERAL	xv
Crédito agropecuario	106
Derecho a la educación	106
Establecimientos educativos, comunidad educativa. Profesionalización y dignificación de la actividad docente. Libertad de enseñanza y aprendizaje	107
Autonomía universitaria. Investigación científica y acceso a la educación superior	108
Acceso a la cultura. Política científica y artística	109
Libertad de conocimiento y de expresión artística	110
Protección al patrimonio cultural y arqueológico de la Nación	110
Libertad de prensa	110
Acceso a documentos públicos y secreto profesional	111
Espectro electromagnético y pluralismo informativo	111
Intervención del Estado en el espectro electromagnético	111
Dirección y regulación de la televisión	112

CAPÍTULO III

De los Derechos Colectivos y del Ambiente

Calidad de bienes y servicios y protección de los consumidores	113
Derecho a un ambiente sano y protección de la diversidad e integridad del ambiente	114
Protección de los recursos naturales	114
Prohibición de armas químicas, biológicas, nucleares, residuos y desechos tóxicos y control de recursos genéticos	115
Protección del espacio público y generación de plusvalía por acciones urbanísticas	116

CAPÍTULO IV

De la Protección y Aplicación de los Derechos

Presunción de buena fe	117
Supresión de requisitos administrativos adicionales a los de ley	122
Derechos de vigencia inmediata	122
Acción de tutela	123
Acción de cumplimiento	135
Acciones populares y de grupo	137
Protección judicial de los derechos	138
Responsabilidad patrimonial del Estado y acción de repetición	138
Responsabilidad por razón de mando y obediencia debida	149
Solicitud de sanción por conducta irregular de autoridad pública	151
Bloque de constitucionalidad	152
Ampliación de derechos	158

CAPÍTULO V

De los Deberes y Obligaciones

Deberes sociales, cívicos y políticos	159
---	-----

**Título III
DE LOS HABITANTES Y DEL TERRITORIO**

**CAPÍTULO I
De la Nacionalidad**

Nacionalidad colombiana.....	167
Lealtad a la patria	176

**CAPÍTULO II
De la Ciudadanía**

Adquisición, suspensión y pérdida de la ciudadanía.....	177
Ciudadanía y derechos políticos.....	178

**CAPÍTULO III
De los Extranjeros**

Derechos y garantías de los extranjeros	179
---	-----

**CAPÍTULO IV
Del Territorio**

Dominio territorial del Estado. Sus títulos, elementos y modificación.....	183
Dominio fiscal	189

**Título IV
DE LA PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA Y
DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS**

**CAPÍTULO I
De las Formas de Participación Democrática**

Mecanismos de participación ciudadana.....	193
Consulta popular de trascendencia nacional.....	199
Consultas populares en departamentos y municipios	199
Iniciativa legislativa popular	200

**CAPÍTULO II
De los Partidos y de los Movimientos Políticos**

Fundación, organización, afiliación y desarrollo de partidos y movimientos políticos.....	201
Personería jurídica de partidos y movimientos políticos. Derechos que confiere	205
Financiación estatal de los partidos, movimientos políticos y campañas electorales	207
Prohibición a funcionarios públicos de contribuciones a partidos, movimientos o candidatos	208
Acceso de los partidos y movimientos políticos a los medios de comunicación	208

**CAPÍTULO III
Del Estatuto de la Oposición**

Derechos de la oposición	209
--------------------------------	-----

**Título V
DE LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO**

**CAPÍTULO I
De la Estructura del Estado**

Las ramas del poder público, separación de poderes y colaboración armónica	215
El Congreso de la República	215
El Presidente de la República	215
La administración de justicia	217
Los órganos de control	222
El Ministerio Público	222
El control de la gestión fiscal	223
La organización electoral	224
Taxatividad de las funciones de las autoridades del Estado	224

**CAPÍTULO II
De la Función Pública**

El empleo público	225
Los servidores públicos	226
Responsabilidad de los servidores públicos	228
La carrera administrativa	228
Prohibición del nepotismo	234
Incompatibilidades de los servidores públicos	235
Prohibición de desempeñar simultáneamente más de un empleo público y de recibir doble asignación estatal	237
Prohibición a los servidores públicos en asuntos extranjeros	237
Comisión Nacional del Servicio Civil	237
Notariado y registro	237

**Título VI
DE LA RAMA LEGISLATIVA**

**CAPÍTULO I
De la Composición y las Funciones**

Elección y período de senadores y representantes	241
Naturaleza del cargo de congresista	241
Faltas y reemplazo de congresistas	241
Facultades comunes a ambas cámaras	248
Prohibiciones al Congreso	249
Citación de personas a sesiones especiales en comisiones permanentes	250

**CAPÍTULO II
De la Reunión y el Funcionamiento**

Sesiones ordinarias y extraordinarias	251
Instalación y clausura del Congreso	251
Sede y traslado	251

Sesiones conjuntas.....	251
Comisiones permanentes	251
Sesiones de las comisiones permanentes en caso de receso del Congreso.....	252
Publicidad de las sesiones	252
Quórum para sesionar y votar	252
Mayoría para decidir	252
Mesas directivas de las cámaras.....	252
Quórum y mayoría en las corporaciones públicas de elección popular	252
Reuniones irregulares. Efectos.....	252

CAPÍTULO III De las Leyes

Funciones del Congreso que se ejercitan mediante leyes	253
Leyes orgánicas.....	261
Leyes estatutarias.....	262
Trámite de leyes estatutarias.....	263
Iniciativa legislativa	264
Iniciativa popular	267
Iniciativa funcional	268
Trámite de los proyectos de ley	268
Unidad de materia de los proyectos de ley	270
Reconsideración de proyectos de ley	273
Requisitos de los debates legislativos	273
Conciliación de proyectos de ley	275
Continuación del trámite de proyectos de ley	276
Trámite de urgencia de proyecto de ley	276
Prioridad de trámite de proyectos de ley aprobatorios de tratados sobre derechos humanos	277
Sanción y promulgación de la ley	277
Objeciones presidenciales.....	278
Trámite de las objeciones presidenciales.....	280
Sanción de la ley por el presidente del Congreso	280
Título de las leyes.....	280
Derogatoria de leyes mediante referendo	281

CAPÍTULO IV Del Senado

Composición. Circunscripción nacional. Representación indígena	283
Requisitos para ser elegido senador	283
Atribuciones del Senado.....	283
Competencia del Senado en el juzgamiento de altos funcionarios del Estado	283
Procedimiento de los juicios ante el Senado.....	284

CAPÍTULO V De la Cámara de Representantes

Circunscripciones territoriales y especiales, minorías étnicas y políticas.....	285
---	-----

Requisitos para ser elegido representante de la Cámara.....	286
Funciones especiales de la Cámara.....	286

CAPÍTULO VI De los Congresistas

Inhabilidades.....	287
Incompatibilidades de los congresistas.....	292
Duración de las incompatibilidades.....	297
Conflictos de intereses.....	297
Causales de pérdida de la investidura de congresistas.....	299
Competencia y término de pérdida de la investidura.....	301
Inviolabilidad parlamentaria.....	301
Juzgamiento de congresistas: Fuero parlamentario.....	305
Remuneración de los congresistas.....	306

Título VII DE LA RAMA EJECUTIVA

CAPÍTULO I Del Presidente de la República

Funciones simbólicas del Presidente de la República.....	309
Atribuciones del Presidente de la República.....	309
Elección presidencial.....	314
Requisitos para ser Presidente de la República.....	314
Posesión y juramento del Presidente.....	315
Licencias temporales del Presidente.....	315
Faltas absolutas del Presidente.....	315
Encargado del poder ejecutivo.....	315
Viajes presidenciales al exterior. Ministros delegatarios.....	315
Rreelección presidencial.....	316
Responsabilidad presidencial.....	316
Juzgamiento del Presidente.....	316

CAPÍTULO II Del Gobierno

Funciones del Gobierno frente al Congreso.....	317
Atribuciones del Gobierno en relación con la Rama Judicial.....	317

CAPÍTULO III Del Vicepresidente

Elección, período, faltas y encargos.....	321
Reemplazo del Vicepresidente.....	321
Requisitos e inhabilidades.....	322
Falta absoluta del Vicepresidente.....	322

CAPÍTULO IV**De los Ministros y Directores de los Departamentos Administrativos**

Organización de ministerios y departamentos administrativos.....	323
Requisitos para ser ministros y jefes de departamento.....	323
Funciones y responsabilidades de los ministros y directores de departamentos administrativos.....	323

CAPÍTULO V**De la Función Administrativa**

Principios de la función pública.....	329
Creación de entidades descentralizadas.....	334
Delegación de funciones.....	338

CAPÍTULO VI**De los Estados de Excepción**

Estado de guerra exterior.....	339
Estado de conmoción interior.....	340
Disposiciones generales de los estados de excepción.....	348
Estado de emergencia económica y social.....	349

CAPÍTULO VII**De la Fuerza Pública**

Integración de la Fuerza Pública.....	353
Las Fuerzas Militares.....	353
La Policía Nacional.....	353
Principios reguladores de la Policía Nacional.....	354
Derechos de los miembros de la fuerza pública.....	354
El fuero militar.....	354
Formación de los miembros de la Fuerza Pública.....	360
Monopolio de armas, municiones y explosivos.....	360

CAPÍTULO VIII**De las Relaciones Internacionales**

Aprobación de los tratados públicos.....	361
Comisión asesora de relaciones exteriores.....	361
Principios reguladores de las relaciones internacionales.....	362
Integración latinoamericana.....	362

Título VIII**DE LA RAMA JUDICIAL****CAPÍTULO I****De las Disposiciones Generales**

Principios de la administración de justicia.....	365
Acceso del ciudadano a la justicia.....	368
Fuentes de la actividad judicial.....	372

Elección de magistrados de la Corte Suprema de Justicia y del Consejo de Estado	378
Requisitos para ser magistrado de las altas Cortes	378
Período y permanencia en el cargo de magistrados.....	378

CAPÍTULO II De la Jurisdicción Ordinaria

Composición de la Corte Suprema de Justicia	383
Atribuciones de la Corte Suprema de Justicia	383

CAPÍTULO III De la Jurisdicción Contencioso Administrativa

Composición y organización del Consejo de Estado	389
Atribuciones del Consejo de Estado	389
Suspensión provisional de los actos administrativos	390

CAPÍTULO IV De la Jurisdicción Constitucional

Composición de la Corte Constitucional	395
Inhabilidades de candidatos a la Corte Constitucional	395
Competencia de la Corte Constitucional	395
Procedimiento respecto de los juicios y actuaciones de la Corte Constitucional.....	397
Efecto de los fallos de la Corte Constitucional.....	400
Comunicación sobre iniciación de procesos	402
Prohibición	402

CAPÍTULO V De las Jurisdicciones Especiales

Jurisdicción indígena	403
Jueces de paz	404
Antecedentes penales	406

CAPÍTULO VI De la Fiscalía General de la Nación

Integración de la Fiscalía y elección del Fiscal General de la Nación	407
Funciones de la Fiscalía General de la Nación	407
Funciones especiales del Fiscal General de la Nación	419
Autonomía de la Fiscalía General de la Nación	419
Organización de la Fiscalía General de la Nación	420

CAPÍTULO VII Del Consejo Superior de la Judicatura

Composición y elección de magistrados.....	421
Requisitos para ser magistrado del Consejo Superior de la Judicatura	421
Atribuciones del Consejo Superior de la Judicatura o de los Consejos Seccionales.....	421

Funciones del Consejo Superior de la Judicatura	421
---	-----

Título IX DE LAS ELECCIONES Y DE LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL

CAPÍTULO I Del Sufragio y de las Elecciones

Derecho al voto y elecciones	425
Voto programático	428
Elección popular	428
Faltas absolutas de elegidos popularmente	428
Calendario electoral	429
Distribución de curules	429
Adjudicación de curules	429

CAPÍTULO II De las Autoridades Electorales

Composición de Consejo Nacional Electoral	431
Funciones del Consejo Nacional Electoral	431
Nombramiento y funciones del Registrador Nacional del Estado Civil	432

Título X DE LOS ORGANISMOS DE CONTROL

CAPÍTULO I De la Contraloría General de la República

Ejercicio del control fiscal y el Contralor General de la República	437
Funciones del Contralor General de la República	439
En los entes territoriales	440
Participación ciudadana en el control fiscal	440
Valor de las investigaciones fiscales	440
Control fiscal en los entes territoriales	440
Adjudicación de licitaciones en audiencia pública	442
Vigilancia del control fiscal de la Contraloría General de la República	442

CAPÍTULO II Del Ministerio Público

Procurador General de la Nación	443
Elección del Procurador General de la Nación	447
Funciones generales del Procurador General de la Nación	447
Funciones específicas del Procurador General de la Nación	448
Organización de la Procuraduría General de la Nación	448
Agentes del Ministerio Público	449
El Defensor del Pueblo	449
Funciones del Defensor del Pueblo	449
Organización de la Defensoría del Pueblo	450
Acceso a información reservada	450

Título XI DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

CAPÍTULO I De las disposiciones generales

Organización a las entidades territoriales	453
Entidades territoriales	453
Autonomía de las entidades territoriales	453
Principios de ordenamiento territorial	454
Integración fronteriza	454
Límites territoriales	454
Incompatibilidades de los funcionarios de entidades territoriales	454
Incompatibilidades de diputados y concejales	454
Estatuto de funcionarios de elección popular	455
Tributación en las entidades territoriales	455
Emisión de títulos y bonos de deuda pública por las entidades territoriales	455
Conservación y restablecimiento del orden público en las entidades territoriales	456

CAPÍTULO II Del Régimen Departamental

Formación de nuevos departamentos	457
Autonomía y funciones generales de los departamentos	457
Asambleas departamentales y diputados	457
Funciones de las asambleas departamentales	458
Delegación de funciones de las asambleas departamentales a los concejos municipales	459
Gradualización de las administraciones departamentales	459
Gobernadores	459
Suspensión y destitución de gobernadores	460
Funciones del gobernador	460
Regiones administrativas y de planificación	461
Creación de regiones	461
Limitación legal a gastos de la asamblea	461
Conversión a nuevos departamentos	461
Régimen especial para el Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	461

CAPÍTULO III Del Régimen Municipal

Marco de funciones de los municipios	463
Concejos municipales y concejales	463
Competencia de los concejos municipales	463
Alcaldes municipales	464
Funciones de los alcaldes	465
Condición de residencia para elección de autoridades locales	466

Gravamen a la propiedad inmueble.....	466
Juntas administradoras locales	467
Áreas metropolitanas	467
Categorización municipal.....	467
Provincias	468

CAPÍTULO IV Del Régimen Especial

El Distrito Capital de Bogotá.....	469
Concejo distrital, concejales, juntas administradoras locales, ediles y alcalde mayor.....	469
Presupuesto y rentas.....	470
Distrito Capital y áreas metropolitanas	470
Anexión de municipios al Distrito Capital.....	470
Cundinamarca y Bogotá para efecto elecciones	470
Distritos de Cartagena, Santa Marta y Barranquilla	470
Distrito Especial de Buenaventura.....	471
Entidades territoriales indígenas	471
Organización y funciones de los territorios indígenas	471
Corporación del Río Grande de la Magdalena	472

Título XII DEL RÉGIMEN ECONÓMICO Y DE LA HACIENDA PÚBLICA

CAPÍTULO I De las Disposiciones Generales

Propiedad estatal del subsuelo y de los recursos naturales no renovables	475
Iniciativa privada y empresa	475
Intervención del Estado en la economía.....	476
La actividad financiera.....	477
Monopolios rentísticos	480
Zonas de frontera	480
Tributación	480

CAPÍTULO II De los Planes de Desarrollo

Contenido de planes de desarrollo	489
Consejo Nacional de Planeación	491
Ley del plan de desarrollo.....	491
Ley orgánica de planeación	492
Entidad nacional de planeación.....	492
Controles de planeación	492

CAPÍTULO III Del Presupuesto

Principio del gasto público	493
-----------------------------------	-----

INDICE GENERAL	XXV
Ley anual del presupuesto	493
Elementos del proyecto de apropiaciones	494
Facultad del Gobierno para expedir el presupuesto	494
Presupuesto general de rentas y ley de apropiaciones	494
El gasto público social	494
Iniciativa en el gasto público	498
Ley orgánica del presupuesto	498
Técnica presupuestaria	498
El Contador General de la Nación	498
Prohibición de auxilios estatales	499

CAPÍTULO IV

De la Distribución de Recursos y de las Competencias

Fijación de cargas y su financiación	501
Incremento del monto de participaciones	502
El concepto de ingresos corrientes	504
Destinación especial de las rentas	504
Explotación de recursos naturales no renovables y regalías territoriales	504
Fondo Nacional de Regalías	505
Propiedad y protección de bienes y rentas de entidades territoriales	505
Principios del sistema tributario	506
Endeudamiento de la Nación y de las entidades territoriales	506

CAPÍTULO V

De la Finalidad Social del Estado y de los Servicios Públicos

Prestación de servicios públicos	507
Prioridad del gasto público social	508
Los servicios públicos domiciliarios	508
Subsidios para los servicios públicos domiciliarios	509
Deberes y derechos de los usuarios de servicios públicos domiciliarios	510
Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios	510

CAPÍTULO VI

De la Banca Central

Organización y funciones del Banco de la República	511
Junta Directiva del Banco de la República	511
Atribuciones del Banco de la República	511

Título XIII

DE LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

Reformas constitucionales	515
Reforma de la Constitución a través de actos legislativos	515
Reforma de la Constitución por asamblea constituyente	517
Reforma de la Constitución por medio de referendo	518
Mecanismos para convocar el referendo	518

Control de constitucionalidad.....	519
Derogatoria.....	520

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Capítulo I.....	521
Capítulo II.....	523
Capítulo III.....	523
Capítulo IV.....	525
Capítulo V.....	526
Capítulo VI.....	526
Capítulo VII.....	526
Capítulo VIII.....	528